

IDENTIFICACIÓN Y FORMULACIÓN DE UN PROYECTO EN UN PAÍS CENTROAMERICANO

(Caso práctico)

Elaborado por HEGOA, Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional, Bilbao, 2006.

ANTECEDENTES¹.

La ONG² ha tenido presencia en el país desde hace tres años con la realización de cinco proyectos en distintas zonas y referidos a diferentes sectores de cooperación. Ha consolidado unas buenas relaciones con una ONG local con la que hubo desde el principio un estrecho entendimiento, debido a la coincidencia de planteamientos en relación al desarrollo y la sintonía en lo referido a los estilos de trabajo. Con el resto de ONGs locales no ha conseguido estabilizar sus relaciones debido razones diversas y divergentes según sea la ONG o la ONG local quien ofrezca su versión de los hechos.

En cualquier caso es intención de la ONG extender su presencia en el país para lo que se propone investigar en otras áreas distintas de las ya conocidas. Como criterio de selección de la futura zona de trabajo establece el grado de presencia de ayudas internacionales, priorizando aquellas áreas en las que hay poca o nula actividad de ONGs, de otros organismos internacionales o del propio Estado como oferente de servicios. De este modo, el sector de cooperación no es criterio para la ONG ya que espera encontrar especialistas locales que se encarguen de la ejecución del futuro proyecto.

La ONG ha gestionado proyectos en este y otros países del área de muy diferente envergadura. El más caro de ellos tuvo una dotación total de sesenta millones de pesetas.

Finalmente, se dirige a una zona seleccionada con el criterio señalado y de acuerdo a las orientaciones de diferentes organizaciones locales e internacionales que tienen sede en la capital del país. Pero el factor determinante para acudir a esta zona fue el hecho de que ya conocía con anterioridad a la ONG local, lo que facilitó considerablemente el trabajo de investigación. Al llegar a la región se encuentra con la situación que se describe en las páginas que siguen.

1 El caso que se describe en este artículo está tomado de una situación real.

2 Llamaremos **ONG** a la organización encargada de encontrar financiamiento para el proyecto; **ONG local** a la organización responsable de la ejecución del proyecto en el país donde se realiza y **población destinataria** al conjunto de personas que se beneficiarán de los resultados del proyecto. Cuando hablemos de **país** hay que entender que nos referimos al país donde se realiza el proyecto.

I. GEOGRAFÍA Y COMUNICACIONES

Se trata de un valle con una altura media de 400 metros sobre el nivel del mar, una extensión aproximada de 25 Km² y un clima tropical. El valle se encuentra en el límite exterior de un Parque Nacional con un alto valor ecológico por las especies vegetales maderables que se encuentran en él y por la variedad de aves –algunas de ellas en peligro de extinción– que viven allí. Este Parque es frecuentemente visitado por turistas aunque esto no tiene repercusiones en el valle que estudiamos porque no hay caminos que lo comuniquen con él.

Existe un pequeño núcleo de población de 100 habitantes llamado San Juan y el resto de los asentamientos son caseríos dispersos por el valle. El conjunto de la población suma cerca de 1.000 personas y prima una estructura familiar muy agregada, es decir, en los caseríos es frecuente encontrar tres generaciones juntas formando núcleos con una media de quince a veinte personas. Esto produce cierto hacinamiento dentro de las viviendas y de ello se derivan algunos problemas sanitarios ya que el acceso al agua no es fácil (no existe conducción de abastecimiento) y tampoco hay un sistema adecuado para la eliminación de las aguas residuales.

Las comunicaciones con el exterior son muy deficientes y en la época de lluvias los caminos están prácticamente intransitables para los vehículos de motor. No existe ningún servicio de transporte regular y para acudir a la ciudad más próxima (10.000 habitantes) dependen de los vehículos que tienen algunos particulares, o de los comerciantes que semanalmente se acercan a San Juan a vender sus mercancías. En caso de que no encuentren nadie que les lleve hasta la ciudad deben cubrir el trayecto caminando lo que supone unas cinco horas de viaje. En esa ciudad hay todos los servicios básicos: escuela, un pequeño hospital, servicio diario de transporte a la capital (6 horas en autobús), correos y teléfono.

II.- POBLACIÓN

Como se ha dicho, la comunidad a la que se dirigirá el proyecto está integrada por unas mil personas. La proporción entre sexos es de aproximadamente dos mujeres por hombre y la población menor de quince años representa el 40% del total.

Hace unos 35 años llegaron a las proximidades del valle dos empresas que pusieron en cultivo grandes extensiones de algodón. Esto provocó un movimiento de migraciones temporales de numerosas familias del valle hacia las plantaciones de algodón atraídas por la oferta de un salario fijo para trabajar como jornaleros. Se vivieron unos años de cierta prosperidad que según se recuerda todavía en el valle fueron producto de la estabilidad económica que para sus habitantes representaba la garantía de un puesto de trabajo. En estos años se produjo un considerable abandono de las tierras de cultivo que al quedar

expuestas a la fuerte erosión de las lluvias las dejó inservibles en tan sólo tres temporadas. Otro efecto añadido de la erosión fue la pérdida de algunos arroyos que anteriormente existían.

Hace quince años comenzó un declive en la actividad algodonera a nivel internacional que afectó seriamente al país. La mayoría de las plantaciones se cerraron y de este modo los habitantes del valle perdieron el trabajo que los había mantenido durante veinte años.

Un problema grave todavía no resuelto es la recuperación de las tierras de cultivo. Entre las alternativas para hacerlas nuevamente productivas se consideró en algún momento la posibilidad de echar tierra y cultivar especies que la fijen al suelo. Además se necesitaría o bien recuperar los antiguos arroyos o bien establecer algún sistema de riego artificial. Todo ello hace que la recuperación de las tierras sea un procedimiento muy costoso y largo que la mayoría de las familias no pueden asumir con sus propios recursos.

Además, aproximadamente el 40% de las tierras cultivables tienen una fuerte inclinación lo que las hace poco productivas y por consiguiente no habría relación entre la inversión necesaria para recuperar este tipo de tierras y los beneficios que se derivarían de ello.

Esta situación produjo un lento flujo migratorio hacia la capital y otros núcleos urbanos del país que todavía continúa. De seguir esta tendencia el valle alcanzará un nivel de despoblamiento que lo marginará todavía más de los escasos servicios públicos y privados que aún recibe.

Habitualmente quien emigra es el cabeza de familia masculino y, en menor medida, los jóvenes del valle, lo que explica la proporción entre hombres y mujeres.

III.- ECONOMÍA

La economía del valle está muy poco interrelacionada. Es decir, cada núcleo familiar realiza una serie de actividades agrícolas y de recolección que sirven para su autosostenimiento, siendo la actividad comercial muy reducida y poco concentrada en productos; se venden ocasionalmente gallinas y cerdos criados por las familias y algunas frutas recolectadas en el bosque. Una fuente de ingreso importante es el dinero enviado por las personas que emigraron.

La actividad comercial con el exterior es muy débil y deficitaria ya que compran más de lo que venden. Esta situación se puede mantener gracias a los ingresos que reciben por las remesas del exterior (esto es, las cantidades que son enviadas por los emigrantes).

Son frecuentes las plagas en los cultivos y las enfermedades en los animales. Esto supone un serio problema para las familias pues ha habido algún año en que han reducido su dieta alimenticia hasta límites extremos.

Cuando ya se había iniciado la emigración en el valle, el párroco organizó a un grupo de mujeres para la fabricación de objetos artesanales de barro cocido, actividad tradicional en el valle pero que se perdió en la época del algodón. Toda la producción se vende fácilmente en la capital del país y a los turistas que acuden al Parque Nacional, pero las dificultades para transportarla y el escaso margen de beneficio obtenido han desanimado a las productoras quienes han disuelto su organización y ya no se dedican a la artesanía.

En San Juan existen algunos comercios (tres pulperías, una panadería y un almacén donde se venden artículos de ferretería, droguería y carpintería). Todos estos establecimientos funcionan sin mayores problemas económicos y han aguantado bien la crisis que se vive en el valle desde hace años.

Una actividad que ha surgido recientemente es el comercio de leña para cocinar. Esto es debido a la escasez de matorrales en la zona del valle por la explotación intensiva a que han sido sometidos. De este modo algunas personas entran en los límites del Parque Nacional y recolectan allí la leña que todavía se encuentra en abundancia. Obviamente esta es una actividad clandestina y son frecuentes los problemas con los guardas del Parque por este motivo. En estas condiciones los precios de la leña están experimentando un fuerte ascenso lo que a su vez incentiva a más personas (fundamentalmente hombres) a dedicarse a esta actividad. De acuerdo a los datos recogidos en el Ministerio de Recursos Naturales, los pobladores del valle cortan no sólo matorrales sino también árboles para vender la madera a comerciantes que llegan del exterior y esto está provocando un serio y rápido daño en el Parque Nacional.

Con carácter semanal llega a San Juan un camión con diversos artículos de consumo (ropa, jabón, alimentos frescos y en conserva, utensilios de cocina, semillas, medicamentos, etc.). Este camión representa un servicio muy importante para la comunidad pues como ya se ha dicho es el único medio de transporte regular al exterior.

IV.- SERVICIOS PÚBLICOS

Hay una desatención prácticamente total del valle por parte de las autoridades del país, hasta el punto de que no existe ningún edificio de titularidad pública a excepción del ayuntamiento que está ubicado en San Juan.

Hay un médico que tiene que atender una amplia zona en la región y que pasa por San Juan cada semana aunque este plazo puede variar dependiendo del trabajo que tenga en otros lugares.

Hay un maestro pagado por el Ministerio de Educación que da clases en el ayuntamiento a un grupo de 50 niños y niñas hasta un nivel de educación primaria. Esta cantidad representa aproximadamente el 20% del total de menores en edad escolar. El resto no acude por problemas de desplazamiento o porque deben ayudar a sus familias en los trabajos de los caseríos y del campo.

No hay ningún servicio de extensión agropecuaria del Ministerio de Agricultura que ofrezca asesoría en temas como control de plagas o enfermedades del ganado.

V.- SALUD

Las dolencias más habituales son las diarreas y las derivadas de las Infecciones Respiratorias Agudas que afectan especialmente a los menores. Son pocos los que mueren por esta causa pero les deja graves secuelas que deben arrastrar en su madurez acortando su esperanza de vida.

Esta incidencia de las enfermedades conduce a una elevada tasa de mortalidad infantil. El médico estima que puede estar próxima al 60 por mil y según su impresión ha aumentado en los últimos años aunque no sabe cuál puede ser el motivo.

VI.- EDUCACIÓN

La tasa de analfabetismo de la población es bastante elevada. Se estima (no hay datos fiables) que entre las mujeres es del 70% y entre los hombres del 50%. No hay información disponible sobre el analfabetismo por grupos de edad.

VII.- SITUACIÓN DE LAS MUJERES EN EL VALLE

Como ya se ha dicho la mayoría de la población del valle está constituida por mujeres, debido al mayor componente masculino de la emigración. La razón de ello es que los hijos, las hijas y los ascendientes suponen una dificultad añadida para establecerse en el lugar de destino (alojamiento, educación, salud, etc.) siendo mucho más fácil para una persona sola. De este modo es la mujer quien se queda en el valle pues a ella se le atribuye la responsabilidad de la familia.

Las funciones que desempeña la mujer en los núcleos familiares son las no vinculadas a la retribución monetaria. Esto es: mantenimiento de la vivienda, atención a la familia, abastecimiento de agua, cuidado de los animales y de la huerta. Estas funciones ya están marcadas desde la infancia y las menores a partir de los diez años comienzan a realizar algunas de las tareas mencionadas más arriba.

El hombre se reserva la actividad agrícola para comercialización y la recolección de leña para combustible y madera para venta.

A pesar de que la mayoría de los hogares tienen por cabeza de familia a una mujer, la distribución de los trabajos entre sexos es muy parecida en todos ellos. Esto significa que las mujeres, aun siendo cabeza de familia, no acuden por regla general a trabajar los campos debido a que los más fértiles han sido ocupados por los hombres que se han quedado en el valle.

Entre las mujeres que dirigen un caserío se pueden establecer dos categorías:

-Las que reciben dinero del marido emigrado. En estos hogares, este ingreso constituye un complemento muy importante para la economía familiar.

-Las viudas o las que han sido abandonadas por sus maridos emigrados. En este grupo se observó una mayor especialización en la cría de animales, fundamentalmente gallinas y conejos, tanto para el autoconsumo como para la venta.

Aparentemente el nivel de vida en los hogares con un hombre como cabeza de familia es algo mayor que en los otros dos tipos.

No existe ningún servicio de planificación familiar.

No hay ninguna organización específica de mujeres, ni tan siquiera en San Juan.

VIII.- TERCERA EDAD

Este grupo (mayores de 70 años) representa aproximadamente el 15% de la población total habiendo equilibrio entre ambos sexos. Según la interpretación del médico este es el grupo más vulnerable a las situaciones de escasez de alimentos. En su opinión en los años de plagas o sequías la tasa de mortalidad de estas personas se eleva considerablemente y llega a superar a la de la población menor de cinco años.

Se trató de averiguar en mayor profundidad el papel que desempeña este grupo de edad en la comunidad y cuales son los aspectos más relevantes que caracterizarían su situación en el valle, sin embargo ninguna de las personas entrevistadas (incluyendo a la propia ONG local) supieron aportar datos en este sentido.